

EDITORIAL 02/2020

DOSSIER ESPECIAL: FORO DE GOBERNANZA AMBIENTAL DE LA MACROMETRÓPOLI PAULISTA

PEDRO HENRIQUE CAMPELLO TORRES¹
PEDRO ROBERTO JACOBI²

El territorio de la Macrometrópolis Paulista, en el Estado de São Paulo, compuesto por 174 municipios, 5 regiones metropolitanas y 2 aglomeraciones urbanas y alrededor de 33,652,991 residentes ha sido objeto de creciente interés por parte de investigadores y gerentes de las más variadas áreas del conocimiento (MILZ; JACOBI, 2019). Este dossier especial de la revista *Ambiente & Sociedade* presenta una selección de las obras premiadas en el **I Foro de Gobernanza Ambiental de la Macrometrópolis Paulista**, realizado los días 24 y 25 de abril de 2019, en el Instituto de Energía y Ambiente (IEE) de la Universidad de São Paulo.

Organizado dentro del ámbito del Proyecto temático FAPESP “Gobernanza ambiental en la Macrometrópolis Paulista frente a la variabilidad climática” (Proyecto 2015 / 03804-9), bajo la coordinación del profesor Pedro Roberto Jacobi, el I Foro tuvo como objetivo reunir a docentes, investigadores, gerentes, estudiantes y partes interesadas que tienen como objeto común de estudio la Macrometrópolis Paulista y su diálogo con el tema ambiental. En este sentido, se trató de un evento interdisciplinario y multi-institucional que buscó identificar, conocer y reconocer la investigación en curso o ya concluida en este territorio.

Hubo dos días de debates interdisciplinarios fructíferos y estimulantes, con representantes de varias instituciones como ITA, UNIFESP, UNIVAP, UFABC, UNICAMP, UFV, USP, UNISANTOS, Universidad de Waterloo, entre otros. Se puede acceder a

1. Editor Ejecutivo de la Revista *Ambiente & Sociedade*. División Científica de Gestión, Ciencia y Tecnología Ambiental, Instituto de Energía y Ambiente (IEE), Universidad de São Paulo (USP). São Paulo/SP. Brasil. Investigador del Proyecto Temático FAPESP (2015/03804-9) Gobernanza Ambiental en la Macrometrópolis Paulista frente a la variabilidad climática. <https://orcid.org/0000-0002-0468-4329>.

2. Editor-Jefe de la Revista *Ambiente & Sociedade*. Profesor Titular del Programa de Postgrado en Ciencia Ambiental (PROCAM) de la Universidad de São Paulo (USP) São Paulo/SP. Brasil. Investigador responsable del Proyecto Temático FAPESP (2015/03804-9) Gobernanza Ambiental en la Macrometrópolis Paulista frente a la variabilidad climática. <https://orcid.org/0000-0001-6143-3019>.

todas las obras en línea en las actas del evento³.

Si la Macrometrópolis Paulista no existe formalmente a partir de un proyecto de ley o decreto, su territorio viene siendo planificado y pensado más allá de las fronteras formales (TRAVASSOS et al., 2020). El artículo **Formación de la Macrometrópolis en Brasil: proceso de urbanización y constitución de una región ganadora**, por *Jefferson Tavares (IAU/USP)* rescata la creación del territorio a la luz de las referencias teóricas del desarrollo regional y la idea de “región ganadora” interpretada según la realidad brasileña. Tavares rescata el debate sobre las acciones de planificación que promovieron la dispersión urbana entre las décadas de 1940 y 1980. Para el autor, la delimitación de la Macrometrópolis Paulista como área de competitividad productiva se consolida desde un centro exitoso, complejo y conflictivo.

La enorme producción espacial de riqueza contrasta con la enorme producción de desigualdades en este territorio (TRAVASSOS; MOMM; TORRES, 2019; TORRES; RAMOS; POLLACHI, 2019). Todavía, si tenemos en cuenta que una parte importante de las áreas de protección ambiental del Estado de São Paulo se encuentran en el territorio de la Macrometrópolis, la tendencia es de intensificación de los conflictos ambientales, como ya se puede observar en Paranapiacaba o São Sebastião (TORRES; RAMOS; GONÇALVES, 2019), así como otros que vengán involucrando al sector de transporte y logística, especialmente en un contexto de ataques y debilitamiento de las actuales normas y leyes ambientales.

El artículo de *Angelica Aparecida Tanus Benatti Alvim (Mackenzie)*, *Viviane Manzione Rubio (Mackenzie)* y *Lucia Maria Machado Bogus (PUC-SP)*, **Conflictos, Áreas Vulnerables y Sostenibilidad en la Macrometrópolis Paulista** analiza las relaciones entre los problemas de la dinámica territorial y los conflictos ambientales. Para las autoras, se trata de un fenómeno urbano-regional complejo y de lógicas predominantemente asociadas con los flujos económicos y de circulación, con diferentes dinámicas locales. Los resultados del artículo indican que el proceso de urbanización disperso y “no planificado” tiene efectos perversos en las áreas de protección ambiental, poniendo en riesgo el patrimonio natural de la región.

El patrimonio ambiental de la región se analiza en relación con el servicio ecosistémico específico para el área de protección de Paraíba do Sul, en el artículo **Pagos por servicios ecosistémicos para la protección de los recursos hídricos en el Área de Protección Ambiental de Paraíba do Sul**, por *Bruna Fátiche Pavani (ITA)*; *Thiago Lopes Ribeiro (ITA)*; *Demerval Aparecido Gonçalves (ITA)*; *Wilson Cabral Sousa Júnior (ITA)*; *Eduardo Moraes Arraut (ITA)*, *Angélica Giarolla (ITA)*.

Los autores proponen una metodología para el Pago por Servicios Ambientales (PSA) en la región, asociada con el suministro de agua en la cuenca del río Paraíba do Sul, basada en escenarios de reforestación y erosión, y simulando la conversión de actuales áreas de pastos a bosques.

El artículo **Gobernanza del agua en Vale do Paraíba Paulista: Red de actores y sistemas socioecológicos** por *Alexandre Rodolfo Marques (INPE)*; *Maria Angelica Toniolo (UNIVAP)*; *Myanna Lahsen*; *Sergio Pulice*; *Evandro Branco Albiach (INPE)*; *Diogenes S.*

3. Disponible en: <http://pesquisa.ufabc.edu.br/macroamb/i-forum-de-governanca-ambiental-da-macrometropole-paulista/>.

Alves, también aborda la región de suministro de agua para el Valle de Paraíba, enfocándose en el análisis de las redes de actores y la importancia de la gobernanza adaptativa para enfrentar contextos de crisis, como la registrada entre 2013-2015.

Con base en el Social Network Analysis, los autores muestran que existe una discrepancia entre la sociedad civil y las autoridades públicas en el área de negociación. El trabajo identifica, de manera propositiva, las oportunidades de conexión entre la sociedad civil y la academia para la cooperación en la gobernanza del agua.

La región metropolitana de Vale do Paraíba y Litoral Norte también fueron abordadas en el artículo **Política y planificación en Vale do Paraíba y Litoral Norte: La integración regional en cuestión**, por *Cilene Gomes (UNIVAP)* y *Daniel José de Andrade (UNIVAP)*. Los autores rescatan el proceso de planificación regional en un contexto actual de organización política-institucional, en vista del Estatuto de la Metrópolis y las relaciones entre Estado y Sociedad y las funciones públicas de interés común.

Si parte de las ciudades costeras de la Macrometrópolis Paulista se encuentran en la región metropolitana del Valle de Paraíba y Litoral Norte, otra considerable se encuentra en la región metropolitana de Baixada Santista. El artículo **Avanzando el enfoque ecosistémico de las playas: lo que la ciencia reporta para la Macrometrópolis Paulista**, de *Luciana Yokoyama Xavier (USP)*, *Leandra Regina Gonçalves (USP)*, *Helio Herminio Checon (USP)*, *Guilherme Nascimento Corte (USP)* y *Alexander Turra (USP)*, rescata de manera original el estado de la producción científica en el manejo de playas en la costa macrometeorita.

El artículo presenta una revisión de la producción científica brasileña relacionada con el manejo de playas con un enfoque en el territorio del Macrometrópolis Paulista y el manejo basado en ecosistemas. Según los autores, la investigación es todavía embrionaria, no siendo suficiente, por ejemplo, para la toma de decisiones relacionadas con la conservación, siendo esencial la inversión en estudios más amplios centrados en el ecosistema costero, con un enfoque interdisciplinario, integrado y aplicado.

Cerramos este dossier especial con el artículo **Residuos de equipos electrónicos en la Macrometrópolis Paulista: estándares y técnicas al servicio de la logística inversa**, del autor *Kauê Lopes dos Santos (USP)*, que aborda uno de los temas más críticos de la gestión ambiental contemporánea. El artículo presenta un extenso detalle de las condiciones actuales de la gestión del reciclaje de residuos de equipos electrónicos (RREE) en la Macrometrópolis Paulista y expone el largo camino por recorrer para garantizar una economía circular.

La crisis del agua de 2013 y 2015 mostró que ya no es posible gobernar los recursos naturales a escala local o metropolitana con decisiones centralizadas, como es el caso de São Paulo. La crisis mostró que la interdependencia de los recursos naturales relacionados con el suministro de agua, por ejemplo, debe abordarse a escala macro, involucrando a las partes interesadas y avanzando más allá de los límites y paradigmas tradicionales, buscando emerger nuevos caminos para la planificación, gestión y gobernanza. La Macrometrópolis Paulista, con contornos únicos y números comparables con diferentes países (población, área, PIB, etc.) es un espacio importante para reflexionar sobre las nuevas formas de producción espacial y producción de conocimiento en un contexto de incertidumbres

como el que vivimos de emergencia climática y oscuridad en el escenario político actual.

Que la lectura de este *Dossier Especial* contribuya a esta reflexión e ilumine nuevos debates ambientales y su relación con la formación contemporánea del espacio. Si la fase actual del neoliberalismo representa la intensificación de la influencia y dominio del capital, reflejando el surgimiento del capitalismo, como forma de producción, en una ética, en un conjunto de imperativos políticos y en una lógica cultural que apunta a fortalecer, restaurar o, en algunos casos, restaurando el poder de las élites económicas; por otro lado, extiende el campo de disputa para el resurgimiento de movimientos que pueden expresar demandas políticas igualitarias y buscar justicia económica, comercio justo y mayor seguridad económica (HARVEY, 2005). Dar voz y visibilizar las demandas de los movimientos, los procesos de co-creación y las prácticas insurgentes de planificación y gobernanza en el territorio es imprescindible para la formación de un territorio macrometropolitano más justo y sostenible.

¡Buena lectura!

Referencias

HARVEY, D. A brief history of neoliberalism. Oxford, Oxford University Press, 2005.

MILZ, B., JACOBI, R. P. Levantamento exploratório de estudos sobre a Governança ambiental na Macrometrópole Paulista. Anais do I Fórum de Governança Ambiental da Macrometrópole Paulista. São Paulo: IEE-USP, 1a ed., 2019, p. 8-13. Disponível em <http://pesquisa.ufabc.edu.br/macroamb/i-forum-de-governanca-ambiental-da-macrometropole-paulista/>

TORRES, P. H. C.; RAMOS, R. F.; POLLACHI, A. A macrometropolização em São Paulo: reterritorialização, reescalamento e a cidade-região. Cad. Metrop., São Paulo , v. 22, n. 47, p. 103-122, Apr. 2020 .

TORRES, P. H. C.; RAMOS, R.F.; GONÇALVES, L.R. Conflitos ambientais na macrometrópole paulista: Paranapiacaba e São Sebastião. Ambiente e Sociedade, São Paulo, v. 22, pp. 1-20, 2019.

TRAVASSOS, L., ZIONI, S., TORRES, P. H. C., FERNANDES, B., ARAÚJO, G. Heterogeneidade e fragmentação espacial na Macrometrópole paulista: a produção de fronteiras e buracos. Ambient. soc., São Paulo, v. 23, 2020.

TRAVASSOS, L.; MOMM, S.; TORRES, P. Apontamentos sobre urbanização, adaptação e vulnerabilidades na MMP. In: TORRES, P.; JACOBI, P. R.; BARBI, F.; GONÇALVES, L.R. (org). Governança e Planejamento Ambiental: adaptação e políticas públicas na Macrometrópole Paulista. Rio de Janeiro, Letra Capital, 2019.

<http://dx.doi.org/10.1590/1809-4422asoceditorialvu2020L2ED2020;23:e0002>



Todo el contenido de esta revista, excepto dónde está identificado, está bajo una Licencia Creative Commons