

ESTRATEGIAS DE AFRONTAMIENTO DE LA POBREZA Y SU INTERFAZ CON LA PROMOCIÓN DE LA SALUD

*Simone Helena dos Santos Oliveira¹
Maria Adelane Alves Monteiro²
Maria do Socorro Vieira Lopes³
Daniele Mary Silva de Brito⁴
Neiva Francenely Cunha Vieira⁵
Maria Grasiela Teixeira Barroso⁶
Lorena Barbosa Ximenes⁷*

El empobrecimiento de la población es una realidad social cuya superación es necesaria para que podamos pensar en salud como un concepto positivo. Ante la realidad que se muestra como ejemplo de superación de la exclusión social para diversas localidades en Brasil y en otros países, la finalidad de este estudio es reflejar sobre las estrategias de afrontamiento de la pobreza adoptadas por la comunidad del Nordeste de Brasil y su interfaz con la promoción de la salud. Inicialmente son presentadas la historia del conjunto y las estrategias colectivas de empowerment para el afrontamiento de la pobreza y la búsqueda del desarrollo humano. En seguida, se establece la relación de esas estrategias con los campos de acción para promoción de la salud. Finalmente, se considera que la responsabilización conjunta de la comunidad con su salud y su relación con el ambiente en que vive son medios de promover transformaciones que culminen con la conquista de un espacio social digno.

DESCRIPTORES: promoción de la salud; pobreza; enfermería

STRATEGIES TO COMBAT POVERTY AND THEIR INTERFACE WITH HEALTH PROMOTION

The population impoverishment is a social reality whose overcoming is necessary so that we can think about health as a positive concept. This study proposes a reflection on the coping strategies adopted by the Conjunto Palmeira, a Brazilian community in the Northeast, and their interface with health promotion. This community's reality is an example of overcoming social exclusion for different regions of Brazil and other countries. The history of the Conjunto and the collective strategies of empowerment for coping with poverty and search for human development are initially presented. After that, we establish the relationship of those strategies with the action fields for health promotion. Finally, we consider that the mutual responsibility of the community with its health and its relationship with the environment in which they live are means of promoting transformation towards the conquest of a worthy social space.

DESCRIPTORS: health promotion; poverty; nursing

ESTRATÉGIAS DE ENFRENTAMENTO DA POBREZA E SUA INTERFACE COM A PROMOÇÃO DA SAÚDE

O empobrecimento populacional é uma realidade social cuja superação é necessária para que se possa pensar em saúde como um conceito positivo. Ante uma realidade que se mostra exemplo de superação da exclusão social para diferentes localidades no Brasil e em outros países, o presente estudo propõe-se a refletir sobre as estratégias de enfrentamento da pobreza adotadas pela comunidade da Região Nordeste do Brasil e sua interface com a promoção da saúde. Inicialmente são apresentadas a história do Conjunto Palmeira e as estratégias coletivas de empowerment para o enfrentamento da pobreza e busca do desenvolvimento humano. Em seguida, faz-se a relação dessas estratégias com os campos de ação para promoção da saúde. Considera-se que a co-responsabilização da comunidade com sua saúde e sua relação com o ambiente em que vivem são meios de promover transformações que culminem com a conquista de um espaço social digno.

DESCRIPTORES: promoção da saúde; pobreza; enfermagem

¹ Doctorando, Docente de la Escuela Técnica de Salud de la Universidad Federal de Paraíba, Brasil, e-mail: simonehso@yahoo.com.br; ² Doctorando, e-mail: adelanemonteiro@hotmail.com; ³ Doctorando, Docente de la Universidad Regional de Cariri; ⁴ Doctorando, e-mail: danemel6@hotmail.com. Programa de Postgrado en Enfermería; ⁵ Orientador, Coordinador de la Facultad de Farmacia, Odontología y Enfermería de la Universidad Federal de Ceará, Brasil, e-mail: nvieira@ufc.br; ⁶ Orientador, Libre Docente, e-mail: grasiela@ufc.br; ⁷ Doctor en Enfermería, Docente del Departamento de Enfermería, e-mail: lbximenes@yahoo.com.br. Universidad Federal de Ceará, Brasil.

INTRODUCCIÓN

En este artículo es presentada la experiencia vivenciada por un grupo de docentes y alumnos de la disciplina Análisis Crítico de las Prácticas de Enfermería en la Promoción de la Salud, del curso de Doctorado en Enfermería, del Programa de Postgrado en Enfermería de la Universidad Federal de Ceará, Brasil, que tiene como uno de sus objetivos evaluar indicadores que caracterizan mejorías en el estado de salud y en la calidad de vida de la población.

Fueron realizados análisis de textos, discusiones en grupo y producción de reseñas referentes a temas centrales, y categorías críticas para la promoción de la salud. A partir de las discusiones generadas, el grupo, pautado en una decisión conjunta, optó por la visita al Conjunto Palmeira, barrio pobre situado en la periferia de Fortaleza, región Nordeste de Brasil, a 22 km del Centro Comercial de la ciudad.

El presente relato se propone a reflexionar sobre las estrategias de enfrentamiento de la pobreza adoptadas por la comunidad del Conjunto Palmeira y su interfase con la promoción de la salud.

CONJUNTO PALMEIRA: SU HISTORIA EN EL ENFRENTAMIENTO A LA POBREZA Y EN LA BÚSQUEDA DEL DESARROLLO HUMANO

La reducción de la pobreza extrema está entre las metas definidas y acordadas internacionalmente en los Objetivos de Desarrollo del Milenio para que se alcance el desarrollo humano⁽¹⁾.

El Instituto de Investigación Económica Aplicada (IPEA) conceptúa a la pobreza como la situación de las personas que están abajo de un determinado estándar económico, que no tiene sus necesidades atendidas. Pobre sería una persona que se sitúa abajo de la línea de pobreza, que no tiene lo suficiente para adquirir los bienes necesarios a la sobrevivencia. Esa noción económica de pobreza es todavía restricta y limitada porque ser pobre es mucho más que no tener; es, sobretudo, no ser. Por su vez, el desarrollo humano debe ser entendido como un proceso, en que las potencialidades del ser humano son siempre desarrolladas y las oportunidades para su desarrollo son ampliadas⁽²⁾.

Considerando que las experiencias y conquistas obtenidas por la comunidad del Conjunto

Palmeira se constituyen en evidencias de progreso en esa dirección, partimos para una visita a ese barrio para, en el sitio, desnudar un poco de su historia de lucha en busca de la superación de la pobreza. Pensamos que esta realidad es una referencia para evaluar la determinación de una comunidad en busca del ejercicio de ciudadanía, bien como una oportunidad para compartir colectivamente la búsqueda y la construcción de una prosperidad en un mundo cada vez más interdependiente. Así, pasaremos a discurrir sobre algunos hechos que marcaron la historia de ese local con la intención de contribuir para la reflexión acerca de estrategias colectivas de *fortalecimiento para tomar decisiones* y conquistar la ciudadanía.

Iniciamos relatando un poco de la historia de la génesis del barrio, que surgió después de inundaciones y desalojamientos entre 1973-1976, en la ciudad de Fortaleza-CE. Las personas estaban desabrigadas y alojadas en estadios de fútbol y eran residentes de áreas de riesgo de varios barrios pobres de la ciudad. Los habitantes no tenían agua, energía eléctrica, sistema de alcantarillas, transporte colectivo, o cualquier tipo de servicios públicos y, movidos por un sentimiento de exclusión social, se organizaron para buscar mejores condiciones estructurales. Así, en 1981, fue fundada la Asociación de los Habitantes del Conjunto Palmeira que, a través de sus asociados, pasan a reivindicar una infraestructura para la comunidad⁽³⁾.

El comprometimiento y el poder de organización de los habitantes llevaron a la asociación de habitantes a realizar una investigación casa por casa, con el objetivo de conocer la realidad de las condiciones económicas del barrio, llegando a la evaluación de que el comercio local no se desarrollaba porque el dinero no circulaba en el propio barrio. Los habitantes preferían comprar sus mercaderías en las grandes tiendas del centro de la ciudad, en virtud del acceso al crédito para sus compras. Como consecuencia los pequeños negocios del barrio cerraban las puertas, desempleando y empobreciendo a la población que allí habitaba⁽³⁻⁴⁾.

Resaltamos que en la descripción de los relatos de la asociación de habitantes, esta población se caracterizaba por el analfabetismo y baja escolaridad, desempleo, renta inferior a un sueldo mínimo o sin ninguna renta, situación que los coloca abajo de la línea de pobreza.

La urbanización del área ocurría al mismo tiempo en que se agravaban las condiciones de

pobreza de sus habitantes, que no tenían condiciones de arcar con los costos de la urbanización, tales como: cuentas de agua y aguas servidas, luz e Impuesto de Construcción y Territorial Urbano (IPTU), pues las familias residentes en la comunidad eran, en su gran mayoría, desempleados, subempleados, o sea, viviendo de actividades eventuales e informales, con una renta inferior a un sueldo mínimo. Eso hacía con que los más pobres vendiesen sus casas a los que tenían mejores condiciones financieras⁽⁵⁾.

Ante estas evidencias, en 1997 por ocasión de un seminario de evaluación de la comunidad organizado y realizado por la asociación de habitantes fue deliberada la creación de un proyecto de generación de trabajo para la comunidad. Este proyecto fue inaugurado en enero de 1998 y recibió el nombre de *Banco Palmas*.

Su implantación fue inicialmente financiada por un préstamo de cerca de mil dólares concedido por una Organización no Gubernamental (Ong) local (Cearah Periferia), teniendo sus instalaciones en una pequeña sala localizada en la sede de la asociación de habitantes y comenzando con apenas diez clientes. Algunos meses después recibió recursos a fondo perdido de la cooperación internacional de la Oxfam y de la GTZ-PRORENDA. En el inicio apenas dos personas se ocupaban de la gestión del banco; actualmente, cinco líderes comunitarios se intercambian para atender a la población. La capacidad técnica fue garantizada por las experiencias anteriores al Banco junto al proyecto del PRORENDA y de los círculos de estudios realizados por la Asociación, contándose todavía con el conocimiento empírico de algunos productores y comerciantes locales. Cuando iniciado el trabajo, algunos miembros del Banco recibieron un entrenamiento en gestión financiera ofrecido por el municipio local⁽⁴⁾.

Existe desarrollo cuando las comunidades pasan a generar su propio crecimiento económico, a través del desarrollo del sentido comunitario, de la participación y de la integración, fruto de la conquista de los grupos organizados en la comunidad, dejando de esperar apenas por donaciones, por políticos y gobiernos⁽²⁾.

Así, el Banco Palmas surge como un sistema integrado que organiza y articula los habitantes del Conjunto Palmeira para que produzcan y consuman en el propio barrio, articulados en una red. Es un programa de desarrollo local que va más allá de la concesión de micro crédito; busca la capacitación y

el *fortalecimiento para tomar decisiones* de los habitantes, despertando la sensibilidad para la solidaridad y la colaboración, en cuanto estrategia de un modelo de desarrollo justo y sustentable. De esa forma, busca la autonomía y emancipación de los sujetos envueltos⁽⁵⁾.

El desarrollo local es una de las estrategias que envuelven las comunidades y, a partir de ahí, se crean procesos productivos integrados, valorizándose las potencialidades locales (las personas y el lugar). De esta forma, las actividades económicas contribuyen para el desarrollo local y cultural del grupo⁽²⁾.

Tal iniciativa puede ser correlacionada con las ideas de que la comunidad sale de la visión ingenua para la consciencia crítica, a través del proceso de comunicación, de la dialógica y de compartir la sabiduría entre los habitantes, para que sus prácticas sean conducentes con la visión de mundo y cultura de todos los envueltos, posibilitando así cambios de comportamientos y transformación social⁽⁶⁾.

A lo largo del proceso de discusiones para consolidación de ese proyecto innumerables lecciones fueron aprendidas por el grupo de habitantes, entre estas destacamos la primera lección: "no sirve urbanizar, mejorar las condiciones de habitación en el barrio, sin que venga acompañado de una alternativa de generación de renta"⁽⁵⁾. Por eso la importancia de un proyecto como este que viene a reforzar la construcción de la ciudadanía y a contribuir con el desarrollo humano, a partir de iniciativas que permiten que los habitantes se puedan sustentar a nivel local.

El desarrollo económico concentra riqueza para una minoría y acaba segregando las personas; por eso, es necesario promover otros estilos de desarrollo, en que se valore el local, se reconstituyan los espacios comunitarios y, a partir de ahí, de modelos de desarrollo micros y alternativos podrán contraponerse al modelo hegemónico macro, el cual se presenta incapaz de llegar al hombre, respetando los derechos humanos, afectando el desarrollo humano⁽²⁾.

El llamamiento de la comunidad y la divulgación de las acciones desarrolladas por el Banco Palmas son realizados a través de programas en las radios del barrio y asamblea de socios, buscando estimular la movilización para la constitución de una red local de economía solidaria. El proceso de

construcción de la red, se da a partir de la detección de la producción y el consumo del barrio, en consonancia con la segunda lección aprendida por el grupo: "el primer paso para enfrentar el problema de la generación de renta en un barrio popular no es invertir en la producción, es si, organizar los consumidores"⁽⁵⁾.

La tercera lección se refiere a la línea de crédito; el grupo considera que: "tratándose de acceso al crédito para los más pobres los vecinos se constituyen en un verdadero y legítimo Servicio de Protección al Crédito (SPC) social"⁽⁵⁾. Por su vez, el sistema de micro crédito estimula la producción local para satisfacer la demanda de consumo existente, llevando en consideración la cuarta lección aprendida: "no se puede superar la pobreza sin riesgos y sin osadía"⁽⁵⁾.

Las acciones del Banco Palmas tienen por objetivo reducir la pobreza a partir de la generación de trabajo y de renta, sustentándose en lo que fue aprendido durante la construcción del proyecto y en las vivencias cotidianas en el trabajo comunitario. Se destaca que "solamente la convivencia cotidiana con las contradicciones generadas por las situaciones de extrema exclusión es capaz de crear conocimiento y sabiduría para hacer, de forma eficaz, la más desafiadora de todas las gestiones: la gestión de la pobreza"⁽⁵⁾.

El Banco Palmas expresa todavía su entendimiento acerca del efecto del capitalismo sobre la población de baja renta a través de la sexta lección: "el micro crédito cuando concedido aisladamente y dentro de la lógica de la economía capitalista, llevando los pequeños productores a competir entre si para disputar el mercado, normalmente lleva al tomador del crédito a una situación peor de la que estaba antes"⁽⁵⁾.

Podemos percibir a través de esas lecciones que los gestores del Banco Palmas, o sea, los miembros de la propia comunidad consideran que los proyectos deben garantizar la sustentación local y estar dirigidos para las necesidades de la comunidad. Considerando este entendimiento, el grupo propuso una otra lección: "en un barrio popular las economías domésticas están dirigidas prioritariamente para la compra de alimentos. Por lo tanto, la producción local debe estar enfocada en esta área. Los productos alimenticios circulan con mayor facilidad y oxigenan la red de solidaridad"⁽⁵⁾.

Para que el desarrollo se concrete, no basta crecer la economía, se hace necesario, sobre todo,

que esa riqueza circule, elevando el poder adquisitivo y la calidad de vida de todos, fundamentándose en los principios de los derechos humanos. Cuanto mejor es la calidad de vida de las personas, mayor es el proceso de desarrollo, significando que alcanzó la escala humana, satisfaciendo sus necesidades⁽²⁾.

En ese sentido, todas las actividades propuestas para el funcionamiento del Banco Palmas están dirigidas para la inclusión social de sus habitantes a partir del trabajo. Entretanto, el grupo se dio cuenta que muchas personas se encontraban todavía abajo de la línea de pobreza y esta constatación contribuyó para más una enseñanza, que fue destacada en la octava lección: "cualquier proyecto de desarrollo local implantado en barrios pobres necesita tener presente la preocupación de como envolver a las familias que están en la línea de miseria. Normalmente, estas se quedan al margen por no tener las condiciones mínimas de participación ciudadana, y muchas veces, con nuestros proyectos, reproducimos más un ciclo de discriminación"⁽⁵⁾.

Es importante destacar que todos los grupos productivos invierten sus excedentes en la propia red, objetivando el crecimiento de esta, generando más puestos de trabajo en la comunidad. Otro aspecto que sirve de motivación para el crecimiento colectivo consiste en la divulgación de todas las acciones del proyecto para dar visibilidad al mismo en otras localidades, diseminando las conquistas hasta entonces alcanzadas y evidenciando que proyectos de esa naturaleza puedan conducir a la transformación social.

Así puesto, el grupo acredita que es necesaria la divulgación de sus trabajos, el que es expreso a través de la novena lección: "es necesario divulgar mucho todo lo bueno que hacemos en las periferias para compensar un poco la visión negativa de los barrios pobres que está en el sentido común. Nadie conoce aquello que no es mostrado. Y nosotros somos responsables por la imagen de nuestros productos"⁽⁵⁾.

Por medio de los proyectos concebidos por los gestores del banco pertenecientes a la comunidad se busca, por lo tanto, romper con el ciclo de pobreza existente en el Conjunto Palmeira, a partir de la inclusión de sus habitantes en un proyecto que, sobre todo, trata de cuestiones como ciudadanía, capacitación y fortalecimiento para tomar decisiones de sus habitantes, para que estos puedan ser sujetos del proceso de transformación social y desarrollo humano.

Por lo tanto, el Conjunto Palmeira, a través de la iniciativa de sus habitantes, busca enfrentar la pobreza a través de una estrategia innovadora, el *Banco Palmas*, que desarrolla las habilidades personales de sus habitantes, favoreciendo el desarrollo personal y social, de forma a proporcionar información, educación, capacitación y perfeccionar las aptitudes individuales.

Consideramos que a pesar de que la justicia social, todavía, no se halla establecido de hecho, la comunidad, mismo delante de las más variadas adversidades, no se alienó, al contrario, aglutinó fuerzas para instaurar un proceso de transformación social, todavía, en transformación, cuyo deseo y anhelo por el desarrollo personal y social parecen constituirse en las fundaciones de las motivaciones de aquella comunidad.

ESTRATEGIAS PARA ENFRENTAR LA POBREZA Y SU RELACIÓN CON LA PROMOCIÓN DE LA SALUD

Cuanto mayor es la desigualdad social de un país, mayor será la repercusión en la calidad de vida e, consecuentemente de la salud, de la sociedad de una forma general y del individuo y su familia en particular. El empobrecimiento poblacional brasileño ejerce influencias significativas en la calidad de la salud de los individuos, una vez que la salud individual no se limita a sus dimensiones biológicas y psicológicas; al contrario, está directamente relacionada con las condiciones de vida de los seres humanos y sufre influencia de las políticas sociales y económicas adoptadas por los países⁽⁷⁾.

La Promoción de la Salud es definida como "el proceso de capacitación de la comunidad para actuar en la mejoría de su calidad de vida y salud incluyendo una mayor participación en el contexto de este proceso"⁽⁸⁾, debiendo las personas involucrarse individual o colectivamente, como aliados iguales, para que se pueda llegar a la salud integral⁽⁹⁾.

Entre los prerrequisitos de calidad de vida establecidos en la I Conferencia Internacional de Promoción de la Salud, realizada en Ottawa (Canadá) y refrendada en las subsecuentes, se encuentran: paz; habitación que atienda a la necesidad básica de abrigo; acceso a un sistema educacional eficiente, que favorezca la formación de ciudadanos; disponibilidad de alimentos en cantidad suficiente para

la atención de las necesidades biológicas; promoción del crecimiento y desarrollo de los niños y adolescentes; reposición de la fuerza de trabajo; renta suficiente para la atención de las necesidades básicas y de los prerrequisitos anteriores. Estos prerrequisitos necesitan ser garantizados por políticas educacionales, agrícolas, ambientales, de transporte urbano dirigidos para un objetivo amplio de salud, calidad de vida y desarrollo humano orientados por valores democráticos de justicia y equidad⁽¹⁰⁾.

Cuando todas las personas tienen asegurada una vida digna, que garantice la salud de sus familias, incluyendo bien estar, alimentación, vestuario, habitación, cuidados médicos, seguridad, reposo y recreación, el desarrollo estará alcanzando la escala humana. Y si esa realidad es experimentada en un determinado lugar, él puede estar de hecho sucediendo⁽²⁾.

Entendemos que las luchas y conquistas de la comunidad del Conjunto Palmeira son coincidentes con los campos de acción de la promoción de la salud, entre los cuales merece destaque el *refuerzo de la acción comunitaria*, que comienza con la participación efectiva y concreta de la comunidad en la elección de prioridades, en la tomada de decisiones y en la elaboración y desarrollo de estrategias para alcanzar mejor nivel de salud. La fuerza motriz de ese proceso proviene del real poder de la comunidad, de la posesión y control que tengan sobre sus propios esfuerzos y destinos⁽⁸⁾.

Las iniciativas descritas en todo el contexto histórico que culminó con la creación del Banco Palmas y con el desarrollo del Conjunto Palmeira nos apuntan para preceptos que mantienen su interfase con la promoción de la salud tal como concebida en *Ottawa*, que reconoce los individuos como la principal fuente de salud, siendo necesario apoyarlos y capacitarlos en todos los niveles para que ellos, sus familias y amigos mantengan un buen estado de salud. En esta acepción, la comunidad es la porta voz fundamental en materia de salud, condiciones de vida y bien estar general⁽⁸⁾.

Es importante resaltar que, a partir de esta premisa, la salud es concebida con base en un entendimiento ampliado, no exclusivamente relacionada al campo de atención a la salud, mas envolviendo calidad de vida, en lo que se refiere a condiciones socioeconómicas como habitación, salubridad básica y acceso al mundo del trabajo.

Por lo tanto, favorecer el fortalecimiento para tomar decisiones de las personas para que tracen

planos para sus propias vidas, es pensar en la salud como un concepto positivo, que extrapola un estilo de vida saludable para ir en busca de un bienestar global, libre de enfermedades psíquicas, biológicas y sociales, ya que las posibilidades de superación de las adversidades pasan a mostrarse disponibles para aquellas personas que se ven como sujetos reflexivos y activos en la sociedad e, por lo tanto, capaces de cambiar la realidad en la que se encuentran.

Entendemos que todo cambio y habilitación del hombre pasan por la educación, siendo esta la base de todo desarrollo económico que tenga como principio lo humano. Por lo tanto, las estrategias de desarrollo deben, antes, preparar al hombre, a través de la educación, para ser protagonista de su proceso de desarrollo⁽²⁾.

Así, cabe resaltar otro campo de acción de la promoción de la salud, - el desarrollo de habilidades, que está directamente relacionado a ayudar al individuo en el creciente control sobre su vida. La orientación es que, el desarrollo personal y social puede ser conquistado por medio de información, educación para la salud e intensificación de las habilidades vitales, lo que posibilita que la población pueda ejercer mayor control sobre su propia salud. Esta tarea debe ser realizada en las escuelas, en los hogares, en los locales de trabajo y en otros espacios comunitarios. Las acciones deben darse a través de organizaciones educacionales, profesionales, comerciales y voluntarias, bien como por las instituciones gubernamentales⁽⁸⁾.

En el Conjunto Palmeira, como ejemplos que ayudaron al desarrollo personal y social, tenemos los resultados obtenidos a través de estrategias como la creación de programas complementares para dar soporte a la red, dando origen a las escuelas de capacitación, incubadora para mujeres en situación de riesgo, laboratorio de agricultura urbana, clubes de intercambio con moneda social, entre otros. Vale destacar el Programa Escuela Comunitaria y Socioeconómica Solidaria, el Palmatech, cuya misión se fundamenta en la satisfacción de las necesidades humanas a partir de una nueva ética económica, sedimentada en la práctica social solidaria y en la que los participantes son capacitados a través de cursos y entrenamientos en el área de gestión de empresas solidarias, como es el caso del curso de consultores comunitarios para emprendimientos solidarios, elaboración de pequeños proyectos, entre otros⁽⁴⁾.

A través de este y de otros proyectos, en la medida en que se apropian del conocimiento, los miembros de la comunidad están fortaleciendo su poder de tomar decisiones individual y comunitario, ya que las mejorías conquistadas se revierten para estos dos campos, reforzándose así la afirmación de que poder y conocimiento son sinónimos. Así, las estrategias de enfrentamiento a la pobreza, el rescate, o quien sabe hasta la experiencia inicial con el ejercicio de la ciudadanía, se reflejan como acciones de promoción de la salud de sus habitantes.

Además son propuestas otras estrategias, denominadas por los mentores del Banco Palmas de productos, utilizadas para favorecer el desarrollo de la comunidad, entre estos podemos citar: la tarjeta de crédito, ferias, tiendas, incentivo a los consumidores del barrio para comprar de los productores locales, bien como un sistema de compras colectivas organizado entre habitantes de varios barrios priorizando la adquisición de productos locales.

Es importante resaltar que, a pesar de que se trate de un banco, la visión económica vigente en instituciones de esta naturaleza, que es - el lucro, fue dejado de lado, dando lugar a principios y valores pertenecientes a la *economía solidaria*, que busca el desarrollo local a partir de la mejoría de la calidad de vida de aquellos que hacen parte de la comunidad, siendo que esta misma comunidad es el sujeto que refleja sobre su realidad y sobre las posibilidades de superación de las adversidades, estableciendo el nexo entre la crítica y la acción.

Estar delante de la realidad que se presenta en las acciones implementadas por el Banco Palmas nos coloca en posición de convergencia con el optimismo de Frei Betto al afirmar la posibilidad que apunta para el rescate cuántico del sujeto histórico, a partir de una visión integral, con ideales, sin utopías y no sumisos a las leyes de mercado⁽¹¹⁾.

La situación que se presenta en el Conjunto Palmeira, de modo particular relativa al Banco Palmas, pone en evidencia a la superación a la que Frei Betto se refiere, mismo que en una micro dimensión cuando comparada con el contexto global, de hacer del capital un mecanismo al servicio de la felicidad humana y no un instrumento de dominación de los menos abastados, ya que es esto lo que se ve en los proyectos y acciones del banco, que busca fortalecer a los sujetos para que puedan conquistar un espacio social digno⁽¹¹⁾.

Concordamos que el desarrollo humano solo se volverá efectivo plenamente cuando las políticas públicas reorientaren sus prioridades para lo social, beneficiando realmente al hombre, viabilizando que se respeten los derechos de la persona humana⁽²⁾. Por lo tanto, no podemos dejar de resaltar que hay una ausencia en lo referente al campo de la promoción de la salud que concierne a la *creación de políticas públicas saludables*, teniendo en cuenta la necesidad, por nosotros percibida, de que las acciones realizadas en el Conjunto Palmeira se concreticen, constituyendo políticas públicas que consigan viabilizar esos beneficios concretos para todas las personas, sobre todo, para las más pobres.

CONCLUSIÓN

La comunidad foco de esta investigación, protagoniza un desarrollo local innovador de inclusión social colectiva donde sus habitantes vencen a la pobreza por medio de opciones y oportunidades socializadas, que reflejan la valorización de sus recursos, de sus talentos, y la autoestima de la comunidad.

El Banco Palmas constituye el símbolo de oportunidades posibles para adquisiciones de bienes materiales y sociales; con los cuales esta comunidad consiguió erguirse en dirección al desarrollo humano.

Las estrategias utilizadas por la comunidad del Conjunto Palmeira demuestran que las acciones de promoción de la salud en situación de pobreza deben considerar los medios con que cada persona enfrenta sus necesidades y como juntas pueden ejercitar su ciudadanía y ser capaces de producir transformaciones en sus realidades. Pensamos que experiencias como esta priman por el desarrollo endógeno de la comunidad, por la corresponsabilidad con sus condiciones de vida y salud y por su relación con el ambiente (físico, social).

Así colocado, el desarrollo humano no comprende apenas el tener el acceso a los medios necesarios que ofrecen un estándar de vida adecuado, y si, sobretodo, a las personas que necesitan de libertad política, económica y social, para tener la oportunidad de ser creativo y productivo.

Concluimos que esta comunidad viene, cada día, conquistando espacio y fortaleciéndose, con el objetivo de romper el ciclo de la pobreza y mejorando la renta con proyectos de desarrollo social local para promover el desarrollo humano.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

1. Pereira ALF. As tendências pedagógicas e a prática educativa nas ciências da saúde. *Cad Saúde Pública* 2003 setembro-outubro; 19(5):1527-34.
2. Programa das Nações Unidas para o Desenvolvimento. Relatório do Desenvolvimento Humano. A água para lá da escassez: poder, pobreza e a crise mundial da água. New York (USA); 2006.
3. Coriolano LNMT. A exclusão e a inclusão social e o turismo. *Rev Turismo y Patrimônio Cultural* 2005 junho; 3(2):295-304.
4. Associação dos Moradores do Conjunto Palmeira. Memória de nossas lutas, V.2. Fortaleza (CE): ASMOCONP/PRORENDA; 1998.
5. Associação dos Moradores do Conjunto Palmeira. Desenvolvimento local sustentável: o exemplo da Associação de Moradores do Conjunto Palmeira com o Banco Palmas. Fortaleza (CE): ASMOCONP/PRORENDA; 2000.
6. Melo Segundo JJ de Neto, Magalhães S. Bairros pobres, ricas soluções: Banco Palmas ponto a ponto. Fortaleza (CE): Expressão Gráfica; 2003.
7. Freire P. Educação e mudança. 24ª ed. Rio de Janeiro (RJ): Paz e Terra; 2001.
8. Rosa AS, Cavicchioli MGS, Brêtas ACP. O processo saúde-doença-cuidado e a população em situação de rua. *Rev Latino-am Enfermagem* 2005 julho-agosto; 13(4):576-82.

9. Ministério da Saúde (BR). Secretaria de Políticas de Saúde. Projeto Promoção da Saúde. As cartas da Promoção da Saúde. Série B. Textos Básicos em Saúde. Brasília (DF): Ministério da Saúde; 2002.
10. Ministério da Saúde (BR). Secretaria de Assistência à Saúde. Departamento de Assistência e Serviços da Saúde. Coordenação de Saúde na Comunidade. Avaliação da Implantação e Funcionamento do Programa Saúde da Família - PSF. Brasília (DF): Ministério da Saúde; 2000.
11. Westphal MF. O movimento Cidades/Municípios Saudáveis: um compromisso com a qualidade de vida. *Ciênc Saúde Coletiva* 2000 janeiro-fevereiro; 5(1):39-51.
12. Betto F. Indeterminação e complementaridade. In: Castro G, Carvalho EA, Almeida MC. Ensaio da complexidade. Porto Alegre (RS): Sulina; 1997. p. 47-53.