

El Estado de la Enfermería en Brasil

- Ana Paula Cavalcante de Oliveira¹
 <https://orcid.org/0000-0003-0654-1417>
- Carla Aparecida Arena Ventura²
 <https://orcid.org/0000-0003-0379-913X>
- Francisca Valda da Silva³
 <https://orcid.org/0000-0002-6364-2241>
- Hélio Angotti Neto⁴
 <https://orcid.org/0000-0002-0287-2422>
- Isabel Amelia Costa Mendes^{2,5}
 <https://orcid.org/0000-0002-0704-4319>
- Kleyde Ventura de Souza⁶
 <https://orcid.org/0000-0002-0971-1701>
- Mayra Isabel Correia Pinheiro⁴
 <https://orcid.org/0000-0002-7548-691X>
- Manoel Carlos Neri da Silva⁷
 <https://orcid.org/0000-0002-3923-7473>
- Mónica Padilla¹
 <https://orcid.org/0000-0002-1079-9608>
- Nádia Mattos Ramalho⁷
 <https://orcid.org/0000-0002-4893-2654>
- Wagner Villas Boas de Souza⁸
 <https://orcid.org/0000-0003-0220-3197>



- ¹ Organização Pan-Americana da Saúde/Organização Mundial da Saúde (OPAS/OMS), Unidade Técnica de Capacidades Humanas para a Saúde, Brasília, DF, Brasil.
- ² Universidade de São Paulo, Escola de Enfermagem de Ribeirão Preto, Centro Colaborador de la OPS/OMS para el Desarrollo de la Investigación en Enfermería, Ribeirão Preto, SP, Brasil.
- ³ Associação Brasileira de Enfermagem Nacional, Brasília, DF, Brasil.
- ⁴ Ministério da Saúde, Secretaria de Gestão do Trabalho e da Educação na Saúde, Brasília, DF, Brasil.
- ⁵ Grupo de Trabalho Campanha Nursing Now Brasil.
- ⁶ Associação Brasileira de Obstetras e Enfermeiros Obstetras Nacional, Rio de Janeiro, RJ, Brasil.
- ⁷ Conselho Federal de Enfermagem, Brasília, DF, Brasil.
- ⁸ Ministério da Educação, Secretaria de Educação Superior, Brasília, DF, Brasil.

Cómo citar este artículo

Oliveira APC, Ventura CAA, Silva FV, Neto HA, Mendes IAC, Souza KV et al. The State of Nursing in Brazil. Rev. Latino-Am. Enfermagem. 2020;28:e3404 [Access   ]; Available in: . DOI: <http://dx.doi.org/10.1590/1518-8345.0000.3404>.    URL

La fuerza laboral de enfermería es esencial para brindar atención integrada y centrada en las personas, desempeñando un papel clave en el logro de las prioridades de salud y el logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS). La importancia de su actuación ha sido reconocida y aún más decisiva ante los desafíos que enfrenta a nivel mundial en un escenario de emergencia internacional como es la pandemia de COVID-19. En el marco de las celebraciones del Año Internacional de la Enfermería y la Obstetricia (2020)⁽¹⁾ se están organizando dos informes con aportes de representantes de los países miembros de la Organización Mundial de la Salud (OMS) y sus regiones: "Estado de la Enfermería en el Mundo 2020: invertir en educación, empleo y liderazgo"⁽²⁾, organizada por la OMS junto con el Consejo Internacional de Enfermeras (*International Council of Nurses* – ICN) y la Campaña *Nursing Now* y "Estado de la Obstetricia en el Mundo", programada para su lanzamiento en 2021, organizada por la OMS, la Confederación Internacional de Matronas (*Internacional Confederation of Midwives* - ICM) y el ICN.

A través del trabajo colaborativo, la Asociación Brasileña de Enfermería (ABEn), Asociación Brasileña de Matronas y Enfermeros Obstétricas (Abenfo), Consejo Federal de Enfermería (Cofen), Ministerio de Educación, Ministerio de Salud, Centro Colaborador de la Organización Panamericana de la Salud (OPS/OMS) para el Desarrollo de la Investigación en Enfermería en la Facultad de Enfermería de Ribeirão Preto, Universidad de São Paulo, Grupo de Trabajo de la Campaña *Nursing Now* en Brasil y la Unidad Técnica de Capacidades Humanas para la Salud de la Organización Panamericana de la Salud (OPS/OMS) representación Brasil, asumieron el compromiso de contribuir a la organización de estos informes y elaborar una infografía destacando las particularidades del perfil de enfermería en Brasil, "Fotografía de la Enfermería en Brasil" lanzada en julio de 2020⁽³⁾. El análisis de los datos brasileños destacó elementos para la identificación, diseño e implantación de políticas públicas para enfrentar los desafíos de la enfermería en el país.

Los trabajadores de enfermería suman 27,9 millones de profesionales, con más del 80% en países que representan la mitad de la población mundial. La Región de las Américas cuenta con 8,4 millones de profesionales (aproximadamente el 30% del total mundial), con un 87% ubicados en Brasil, Canadá y los Estados Unidos de América, que representan aproximadamente el 57% de la población de la región. Entre 2013 y 2018, se observó un aumento de 4,7 millones de profesionales en el stock mundial de enfermería. Sin embargo, persiste una escasez estimada de 5,9 millones de profesionales en 2018⁽²⁾. En Brasil, los datos muestran un aumento del 39% en el número de profesionales en el mismo período, totalizando 2.119.620 profesionales calificados para la práctica profesional en 2018, y una proyección de crecimiento de aproximadamente 51% para 2030⁽²⁻³⁾.

La enfermería es el grupo ocupacional más grande en el sector de la salud, con aproximadamente el 59% de la fuerza laboral de salud mundial y el 56% en la región de las Américas⁽²⁾. En Brasil, la enfermería (compuesta por enfermeros, técnicos de enfermería y auxiliares) representó aproximadamente el 70% de los profesionales (17% enfermeros, 53% de auxiliares y técnicos de enfermería), seguida de médicos (15,70%), dentistas (9%), farmacéuticos (4,9%) y matronas (0,2%)*,**⁽³⁾.

En cuanto a la densidad, los datos mostraron una variación significativa entre las regiones, con un promedio global de 36,9 profesionales de enfermería por cada 10 mil habitantes. Por un lado, la Región de las Américas cuenta con 83,4 profesionales, mientras que la Región de África tiene una densidad promedio de 8,7 profesionales⁽²⁾. Esta preocupante desigualdad en la distribución persiste entre países y también entre unidades federativas brasileñas. En Brasil, se encontró una densidad de 101,4 profesionales de enfermería por 10 mil habitantes en 2018, con Alagoas presentando densidad de 73,69 profesionales y el Distrito Federal con 163,60, por ejemplo. Al analizar la densidad entre la distribución de enfermeros, la disparidad es aún mayor. En Brasil hay 24,54 enfermeros por cada 10 mil habitantes y en estados como Pará los datos muestran densidad de 14,13 enfermeros y el Distrito Federal con 43,39 enfermeros (muy superior a densidad nacional)⁽³⁾.

Utilizando la Clasificación Uniforme de Ocupaciones de 2008 (CIUO 008) para permitir las comparaciones, fue posible identificar que 19,3 millones, aproximadamente el 69% de los profesionales de enfermería en el mundo, son enfermeros con educación superior ("enfermeros profesionales"), 6 millones (22%) profesionales de enfermería de nivel medio ("enfermeros asociados") y 2,6 millones (9%) no se clasificaron en ninguno de estos dos grupos, lo que puede indicar posibles dificultades para alinear los sistemas de datos y/o clasificaciones nacionales de las ocupaciones y CIUO⁽²⁾. En Brasil se destaca un escenario opuesto al mundo, ya que la enfermería está compuesta

* En Brasil existe un único curso de pregrado en Obstetricia, ofrecido por la Universidad de São Paulo (Licenciatura en Obstetricia), autorizado y reconocido por el Consejo de Educación Superior del Estado de São Paulo. El registro profesional se realiza en el Consejo Regional de Enfermería, por resolución emitida en Acción Civil Pública No. 0021244-76.2012.403.6100, de autoría del Ministerio Público Federal.

** Si bien hay 21 profesiones y ocupaciones de la salud reguladas en Brasil, 14 con educación superior y siete con nivel técnico, las mismas profesiones utilizadas en el informe global se utilizaron para fines de comparación.

principalmente por profesionales de nivel medio (76% de técnicos y auxiliares de enfermería) y 24% de enfermeros (con educación superior)⁽³⁾. En la Región de las Américas, la mayoría de los profesionales también son de nivel medio, sin embargo en menor proporción que Brasil – 59% en nivel medio, 36% de nivel superior y 5% no clasificados⁽²⁾.

En cuanto a la distribución global por grupos de edad, la fuerza laboral de enfermería es relativamente joven, el 38% de los profesionales son menores de 35 años (considerados al inicio de sus carreras), frente al 17% con 55 años o más (cerca de la jubilación). Sin embargo, se observaron disparidades entre las regiones, con grupos de edad sustancialmente mayores en las regiones de las Américas (24% de 55 años o más) y Europa (alrededor del 18%), lo que representa un desafío adicional para la sustitución de estos profesionales⁽²⁾. En Brasil, la fuerza laboral activa se puede considerar joven, con aproximadamente 35% de profesionales menores de 35 años y un 9% mayores de 55 años⁽²⁻³⁾. En cuanto a la distribución por sexo, nueve de cada 10 profesionales de enfermería en el mundo son mujeres. Se encontraron importantes variaciones regionales: el 95% de los profesionales de la Región del Pacífico Occidental y el 76% de la Región de África son mujeres⁽²⁾. Los datos de 2017 indican que en Brasil el 87% de los profesionales son mujeres⁽²⁻³⁾.

Además de los datos cuantitativos, se organizó un conjunto de preguntas de autoevaluación para permitir la identificación de instrumentos y mecanismos en las dimensiones: regulación, condiciones laborales de la enfermería y, gobernabilidad y liderazgo en los países. En asuntos relacionados con la regulación de la educación y la práctica de enfermería (mecanismos de acreditación para instituciones educativas, lista nacional de instituciones educativas acreditadas, existencia de reglas sobre la duración y contenido de los cursos, reglas para la educación interprofesional, reglas de calificación de los docentes, existencia de una asociación de estudiantes de enfermería, evaluación basada en competencias para la práctica, desarrollo profesional continuo y prácticas avanzadas de enfermería), más del 60% de los países confirmaron su existencia, con excepción de "enfermeros de práctica avanzada" presentes en 53% de los países encuestados y 55% de los países de la Región de las Américas. Brasil respondió de manera positiva a siete de las nueve preguntas, a excepción de las prácticas avanzadas de enfermería y la evaluación basada en competencias para la práctica del profesional (existente en el 64% de los países).

En cuanto a las condiciones laborales (existencia de normativa sobre jornada y condiciones laborales, normativa sobre protección social, normativa sobre salario mínimo, medidas para prevenir la violencia contra los profesionales de la salud, Consejos de Enfermería para regular la profesión de enfermería y existencia de prácticas avanzadas de enfermería) más del 80% de los países reportaron tener regulaciones sobre horarios y condiciones de trabajo, protección social y salario mínimo y Consejo de Enfermería o equivalente. Brasil respondió de manera positiva a cuatro de las seis preguntas, a excepción de las prácticas avanzadas de enfermería (incluidas en los dos grupos de preguntas) y las medidas para prevenir la violencia contra los profesionales de la salud (el 37% de los países informó haber adoptado medidas para prevenir la violencia).

Por último, para la gobernanza y el liderazgo (existencia de un programa de desarrollo de liderazgo de enfermería y un puesto de enfermero senior/director ejecutivo) aproximadamente el 71% de los países informaron tener un enfermero jefe en el gobierno y el 53% un programa de desarrollo de liderazgo de enfermería. Brasil respondió negativamente a estas dos preguntas⁽²⁻³⁾.

Ante este contexto y buscando potenciar los aportes de la enfermería, valorando su ámbito de competencias y desempeño en el ámbito de los equipos de salud interprofesionales, es fundamental planificar adecuadamente la fuerza de trabajo, para desarrollar intervenciones políticas que permitan la realineación de la capacitación de los enfermeros a los objetivos de los sistemas de salud, y optimización de la inversión para reducir la escasez global de estos profesionales⁽⁴⁾. Estas líneas de acción son aún más necesarias ante los desafíos derivados de la pandemia COVID-19, que expuso la vulnerabilidad de muchos sistemas de salud y especialmente el déficit de profesionales de enfermería a la vanguardia del combate a la pandemia⁽⁵⁾.

Particularmente para Brasil, las necesidades identificadas se referían a la expansión de la inversión en la formación profesional de la educación superior y en los puestos de liderazgo político ocupados por enfermeros en el contexto de la elaboración e implementación de políticas públicas de salud, situaciones que necesitan confrontación inmediata.

Los datos también demostraron la necesidad de desarrollar políticas que apunten a una mejor distribución de estos profesionales entre las regiones y unidades federales del país, y señalan grandes desafíos como garantizar condiciones y ambientes laborales adecuados, trato justo y reducción de la discriminación, igualdad salarial y empoderamiento de los jóvenes y formulación de políticas sensibles a las diferencias de género. En este sentido, se sugiere incentivar la discusión entre los diferentes actores y sectores en diferentes niveles, con el objetivo de implementar la evaluación por competencias para la práctica profesional y definir el alcance del "enfermero de prácticas avanzadas" en el país.

Finalmente, se enfatiza la importancia de la inversión continua en análisis futuros, enfocándose en aprovechar el número de vacantes ofrecidas y el índice de eficiencia terminal de los cursos de enfermería, absorción de nuevos profesionales por el mercado, distribución de enfermeros, técnicos y auxiliares entre niveles de atención, municipios y regiones de salud y la provisión de estos profesionales en áreas remotas y desatendidas, retención de profesionales en los servicios y en el mercado laboral de salud, desempeño (productividad, capacidad de respuesta, aceptabilidad, accesibilidad), entre otros.

Los datos resumidos y presentados en el informe Estado de la Enfermería en el Mundo y el infográfico Fotografía de la Enfermería en Brasil brindan un panorama actual de la enfermería y señalan desafíos para la mejora de su trabajo, destacando las particularidades del perfil de enfermería en Brasil. Se espera que puedan ser utilizados como importantes herramientas de información para los procesos de decisión y diálogo político, en la proyección y sostenibilidad de las agendas de la fuerza laboral de enfermería, permitiendo la ampliación del acceso y cobertura de los servicios, así como el fortalecimiento del Sistema Público de Salud hacia la Salud Universal. Finalmente, la importancia de profundizar la producción de información y análisis por parte del estado brasileño surge de los datos, posibilitando información sobre el proceso de toma de decisiones políticas, especialmente relacionadas con la gestión de la fuerza laboral de enfermería, en un contexto cada vez más desafiante como lo que se enfrenta actualmente en Brasil y en el mundo.

Agradecimientos

Los autores agradecen su participación en el grupo de trabajo por su contribución al informe sobre el Estado de la Enfermería en el Mundo y la Fotografía de la Enfermería en Brasil a Aldira Samantha Garrido Teixeira (ex Coordinadora General de Residencias en Salud, Dirección de Desarrollo de la Educación en Salud, Secretaria de la Educación Superior, Ministerio da la Educación); Universidade Federal Fluminense; Carlos Leonardo Figueiredo Cunha - Universidad Federal de Pará; Elisabete Pimenta Araújo Paz y Gerson Luiz Marinho - Universidad Federal de Río de Janeiro; Elisa Lima e Silva y Karine Franklin Assis - Facultad de Enfermería de la Universidad Federal de Minas Gerais; Fernando Antonio Gomes Leles, Maria Alice Fortunato y Mônica Iassanã dos Reis por OPS/OMS/BRA; Gustavo Hoff y Juliana FL Costa - Secretaria de la Gestión del Trabajo y Educación en Salud, Ministerio de Salud; Ítalo Rodolfo Silva - GT Nursing Now Brasil; Jacinta de Fatima Senna da Silva - Asociación Brasileña de Enfermería; Jorge Ramalho - Asesor de Asuntos Internacionales (Ministerio de Salud); Kelly Cristina Almeida Borgonove - Asociación Brasileña de Matronas y Enfermeras de Partería. También agradecen a Aline Gil Alves Guilloux - Facultad de Medicina de la Universidad de São Paulo y Larissa Domingues - OPS/OMS/BRA por su colaboración en el análisis y presentación de los datos.

Referencias

1. WHO. WHO Campaigns: Year of the Nurse and the Midwife 2020 [Internet]. 2020. Available from: <https://www.who.int/campaigns/year-of-the-nurse-and-the-midwife-2020>
2. WHO. State of the world's nursing 2020: investing in education, jobs and leadership. Geneva, Switzerland: World Health Organization; 2019. 144 p. Available from: <https://www.who.int/publications/i/item/9789240003279>
3. OPAS. Fotografia da enfermagem no Brasil [Internet]. Brasília, Brasil; 2020. Available from: <https://apsredes.org/fotografia-da-enfermagem-no-brasil/>
4. The Lancet. The status of nursing and midwifery in the world. Lancet [Internet]. 2020;395(10231):1167. Available from: [http://dx.doi.org/10.1016/S0140-6736\(20\)30821-7](http://dx.doi.org/10.1016/S0140-6736(20)30821-7)
5. Cassiani SHDB, Munar Jimenez EF, Umpiérrez Ferreira A, Peduzzi M, Leija Hernández C. La situación de la enfermería en el mundo y la Región de las Américas en tiempos de la pandemia de COVID-19. Rev Panam Salud Pública. 2020;44:1.

Autor de correspondencia:
Ana Paula Cavalcante de Oliveira
E-mail: cavacaana@paho.org
 <https://orcid.org/0000-0003-0654-1417>