

## La covid-19 en Ecuador: fragilidad política y precariedad de la salud pública\*

### *Covid-19 in Ecuador: political fragility and vulnerability of public health*

*Roberto Chauca*<sup>i</sup>

<sup>i</sup> Profesor invitado, Departamento de Antropología, Historia y Humanidades/Flacso Ecuador. Quito – Pichincha – Ecuador  
orcid.org/0000-0002-0424-8578  
rochauca@flacso.edu.ec

Recebido em 30 ago. 2020.

Aprovado em 7 set. 2020.

CHAUCA, Roberto. La covid-19 en Ecuador: fragilidad política y precariedad de la salud pública. *História, Ciências, Saúde – Manguinhos*, Rio de Janeiro, v.28, n.2, abr.-jun. 2021, p.587-591.

#### Resumen

El caso de la covid-19 en Guayaquil demuestra que las esferas médica y científica no están divorciadas de los factores coyunturales políticos, sociales y económicos, sino que se condicionan mutuamente. En particular, las crisis políticas y desigualdades socioeconómicas que afectaban al Ecuador antes de la llegada de la pandemia prepararon el camino para los estragos causados por el nuevo coronavirus en el país.

Palabras clave: covid-19; Guayaquil; Ecuador.

#### Abstract

*The case of covid-19 in Guayaquil shows that the medical and scientific spheres are not divorced from contemporary political, social and economic factors, but that they act upon one another. In particular, the political crises and socioeconomic inequalities that affected Ecuador before the arrival of the pandemic paved the way for the havoc caused by the new coronavirus in the country.*

Keywords: covid-19; Guayaquil; Ecuador.

<http://dx.doi.org/10.1590/S0104-59702021005000003>



Dentro de la coyuntura creada por la pandemia de covid-19, el caso de la ciudad de Guayaquil, y del Ecuador en general, es clave para entender que los procesos científicos y médicos solo se pueden entender si se les relaciona a las condiciones políticas y socioeconómicas dentro de las cuales se han desarrollado. En octubre de 2019, el presidente del país, Lenín Moreno, se vio forzado a trasladar su sede de gobierno a dicha ciudad a fin de evitar ser derrocado por las movilizaciones que se estaban produciendo en su contra en la capital, Quito, debido a las medidas económicas que había decretado pocos días antes como parte del acuerdo para recibir recursos del Fondo Monetario Internacional que le permitieran mantener a flote la debilitada economía del país (Lenín Moreno..., 7 oct. 2019). En febrero de 2020, autoridades del Ministerio de Salud anunciaron que Guayaquil se había convertido en escenario del primer caso confirmado del nuevo coronavirus en Ecuador (Ministerio de Salud..., 29 feb. 2020). No obstante, dos meses después la pandemia alcanzó ribetes insospechados e hizo que Guayaquil volviera a las portadas debido a los estragos causados por la covid-19. Imágenes y relatos de cuerpos de fallecidos dejados a su suerte en la intemperie debido a la saturación de espacio en hospitales y morgues en la ciudad ocuparon las primeras planas de diversos medios de comunicación tanto locales como internacionales durante las primeras semanas de abril (Gallón, 3 abr. 2020).

Es cierto que el momento más crítico de la pandemia en Guayaquil se vivió entre marzo y abril, y que desde el 23 de julio se ha visto sobrepasada por Quito como nuevo epicentro (Quito supera..., 23 jul. 2020). Sin embargo, cifras oficiales recientes indican que el índice de mortalidad causado por el nuevo coronavirus continúa experimentándose con mayor fuerza en las regiones costeras. Hasta el 3 de septiembre, Ecuador cuenta con 107.404 casos de contagios confirmados y 6.648 personas fallecidas, de los cuales 22,9% de los infectados y 14,2% de los muertos están concentrados en la provincia serrana de Pichincha, donde se encuentra Quito. Por su parte, la provincia costera del Guayas, cuya capital es Guayaquil, alberga al 17,6% de los contagiados pero al 25,3% de fallecidos. En tercer lugar se encuentra otra provincia costera, Manabí, con el 8,1% de infectados y el 13,5% de muertes a nivel nacional (Ecuador, 2020a, p.1).

La concentración de la pandemia en la costa coincide con algunos indicadores recientes de la pobreza y salud preparadas por el Instituto Nacional de Estadística y Censos de Ecuador. Por ejemplo, aunque Guayaquil es considerada el centro industrial y comercial del país, durante los últimos cinco años ha experimentado la mayor tasa de pobreza entre las ciudades más grandes ecuatorianas (Ecuador, 2019a, p.9). Asimismo, en 2018, mientras que las provincias costeras de Guayas y Manabí eran, respectivamente, la primera y tercera más pobladas del país (La población de..., 13 oct. 2018), el porcentaje de camas disponibles en establecimientos de salud era menor en la costa que en la región sierra (Ecuador, 2019b, p.18-19). En este sentido, la desigualdad social y económica así como los altos índices de hacinamiento eran características de Guayaquil antes de la llegada de la covid-19 (Borja, Buitrón, 2020, p.225; Trujillo, 2020, p.87-91). Asimismo, es necesario recordar que esta ciudad ha sido epicentro de otra epidemia, la del dengue, cuya estación ha coincidido con la del nuevo coronavirus. Esta superposición epidémica debe haber empeorado la respuesta de la salud pública en Guayaquil ante la llegada de la covid-19 (Navarro et al., 5 abr. 2020).

Pero no fueron estas cifras las que llamaron la atención sino las noticias de cuerpos regados en las calles guayaquileñas, las cuales fueron tan chocantes que el entonces vicepresidente de Ecuador, Otto Sonnenholzner, se vio forzado a emitir un mensaje radial y televisado a la nación el 4 de abril, en el cual pidió disculpas públicas por haber permitido que dichas noticias hayan deteriorado la imagen internacional del Ecuador. Asimismo, indicó que se tomarían una serie de medidas para revertir dicha situación, en particular, el aumento del número de camas en hospitales públicos, facilidades para realizar pruebas diarias de detección del virus, contratación de nuevo personal médico y disponibilidad de insumos de protección para dicho personal (Sonnenholzner ofrece..., 4 abr. 2020).

Lo interesante de estas disculpas públicas es que demostraron cómo las dimensiones sociales, económicas y políticas se entrelazan y definen la esfera de lo científico y lo médico. Por un lado, las disculpas expresan la necesidad de parte de las autoridades ecuatorianas de mostrarse, al menos potencialmente, proactivos ante el avance de la pandemia. En primer lugar, desde el 16 de marzo, el gobierno implantó medidas de restricción social para mantener en estado de cuarentena a todo el país. Esto, a su vez, fue acompañado de una iniciativa de parte del Ministerio de Telecomunicaciones de crear un programa de georreferencia para registrar y seguir los casos individuales de covid-19 a nivel nacional (Ecuador, 2020b). Asimismo, un mes después de iniciada la cuarentena, el Ministerio de Salud Pública emitió un reglamento que delineó, junto a instituciones de educación superior y de investigación, una política única de análisis del nuevo coronavirus en el país (Pacheco, 15 abr. 2020).

Sin embargo, el mensaje de Sonnenholzner fue también un reconocimiento expreso de la realidad precaria del sistema de salud pública ecuatoriano. Las imágenes de los cuerpos botados en las calles guayaquileñas fueron, precisamente, una prueba de ello. Otro caso también sintomático de esta precariedad fue la demanda que ha habido por productos naturales, como el eucalipto, el jengibre y la miel de abeja, gracias a sus supuestos beneficios para tratar malestares respiratorios (Criollo, 10 ago. 2020). Esta necesidad de buscar protección contra el avance del nuevo coronavirus fuera de la esfera institucional es una muestra del desencuentro y falta de confianza entre sectores de la población local y sus sistemas médicos públicos. Asimismo, el Estado ha lanzado una campaña denominada "Yo me cuido", la cual deja de lado la esfera institucional y más bien busca insertarse en el tejido social mismo por medio de un programa de concientización que promueve la continuación de los protocolos de seguridad en la esfera privada luego del final del período de emergencia sanitaria, proyectado para el 12 de septiembre (Corresponsabilidad y..., 26 ago. 2020). Hasta cierto punto, esta campaña podría entenderse como una manera de delegar en manos privadas el cuidado y planificación contra una pandemia que simplemente ha sobrepasado los recursos e infraestructura de la salud pública ecuatoriana. Sin embargo, iniciativas privadas han estado presentes desde los inicios de la pandemia, en particular de parte de investigadores del Instituto de Microbiología de la Universidad San Francisco de Quito, quienes a inicios de abril ayudaron a establecer la secuencia del genoma completo de la cepa de covid-19 que recorría el país (USFQ, 2 abr. 2020) y, más recientemente, confirmaron el primer caso de reinfección por el nuevo coronavirus en Ecuador (El Instituto de..., 29 ago. 2020).

La precariedad de la salud pública no es de ninguna manera reciente sino que constituye un problema crónico de la región. Pero el factor coyuntural que con seguridad agudizó el impacto de la pandemia en Ecuador ha sido la situación política que el país ha atravesado durante el último año, expresada por las mencionadas protestas de octubre de 2019 contra el régimen del presidente Moreno, cuya estabilidad política ya había estado fragmentándose desde el 2018 (Burbano, De la Torre, 2020). Esta coyuntura ha condicionado la respuesta del Estado ecuatoriano, pues todo tipo de medida de orden social o económico para contener la pandemia necesariamente nace de la situación de fragilidad del pacto que en estos momentos atraviesan las relaciones entre el gobierno y la sociedad civil. En este sentido, la situación de la pandemia de la covid-19 en Ecuador ha demostrado que el desarrollo e impacto de la ciencia y la medicina en la sociedad ecuatoriana están inextricablemente ligados a los procesos de fragilidad política, social y económica que esta nación sudamericana ha estado experimentando durante los últimos años. Y así se entiende la impronta que la ciudad de Guayaquil ha adquirido durante el último año, como destino precario de un régimen doliente y de individuos sin derecho a una muerte digna.

## NOTA

\*El siguiente texto es una versión más completa, actualizada y sometida a revisión de pares de un *post* que apareció en el *blog* de *História, Ciências, Saúde – Manguinhos*.

## REFERENCIAS

BORJA, Danilo; BUITRÓN, Viviana. Sí, la normalidad es el problema: inequidad, exclusión y fuerza estatal en la crisis de la covid-19 en Guayaquil. *Journal of Latin American Geography*, v.19, n.3, p.224-233, 2020.

BURBANO, Felipe; DE LA TORRE, Carlos. The pushback against populism: why Ecuador's referendums backfired. *Journal of Democracy*, v.31, n.2, p.69-80, 2020.

CORRESPONSABILIDAD Y autorregulación, pide el Gobierno al anunciar próxima fase sin toque de queda ni prohibiciones de movilización. *El Universo*, 26 ago. 2020. Disponible en: <https://www.eluniverso.com/noticias/2020/08/26/nota/7955599/ecuador-plan-yo-me-cuido-fin-estado-excepcion>. Acceso en: 29 ago. 2020.

CRIOLLO, Fernando. Eucalipto, jengibre, miel de abeja... ¿los remedios caseros curan el covid-19? *El Comercio*, 10 ago. 2020. Disponible en: <https://www.elcomercio.com/tendencias/remedios-caseros-cura-covid19-salud.html>. Acceso en: 29 ago. 2020.

ECUADOR. Ministerio de Salud Pública. *Situación nacional por Covid-19. Infografía No.189. Inicio 29/02/2020 – Corte 03/09/2020 08:00*, p.1-3, 2020a. Disponible en: <https://www.salud.gob.ec/wp-content/uploads/2020/09/>

INFOGRAFIA-NACIONALCOVID19-COE-NACIONAL-08h00-03092020.pdf. Acceso en: 6 sep. 2020.

ECUADOR. Ministerio de Telecomunicaciones. *Analítica Covid*, 2020b. Disponible en: <https://ecuador.analiticacovid.com/index.html>. Acceso en: 29 ago. 2020.

ECUADOR. Instituto Nacional de Estadística y Censos. *Encuesta nacional de empleo, desempleo y subempleo (ENEMDU). Indicadores de pobreza y desigualdad*, p.1-28, 2019a. Disponible en: [https://www.ecuadorencifras.gob.ec/documentos/web-inec/POBREZA/2019/Diciembre-2019/201912\\_PobrezayDesigualdad.pdf](https://www.ecuadorencifras.gob.ec/documentos/web-inec/POBREZA/2019/Diciembre-2019/201912_PobrezayDesigualdad.pdf). Acceso en: 29 ago. 2020.

ECUADOR. Instituto Nacional de Estadística y Censos. *Registro estadístico de camas y egresos hospitalarios 2018*, p.1-35, 2019b. Disponible en: [https://www.ecuadorencifras.gob.ec/documentos/web-inec/Estadísticas\\_Sociales/Camas\\_Egresos\\_Hospitalarios/Cam\\_Egre\\_Hos\\_2018/Presentacion\\_ECEH\\_2018.pdf](https://www.ecuadorencifras.gob.ec/documentos/web-inec/Estadísticas_Sociales/Camas_Egresos_Hospitalarios/Cam_Egre_Hos_2018/Presentacion_ECEH_2018.pdf). Acceso en: 29 ago. 2020.

EL INSTITUTO DE Microbiología de USFQ conforma el primer caso de reinfección de covid-19 en Ecuador. *El Comercio*, 29 ago. 2020. Disponible en: <https://www.elcomercio.com>

com/actualidad/primer-reinfeccion-covid19-ecuador-instituto.html. Acceso en: 29 ago. 2020.

GALLÓN, Natalie. Bodies are being left in the streets in an overwhelmed Ecuadorian city. *CNN*, 3 abr. 2020. Disponible en: <https://www.cnn.com/2020/04/03/americas/guayaquil-ecuador-overwhelmed-coronavirus-intl/index.html>. Acceso en: 29 ago. 2020.

LA POBLACIÓN DE Ecuador superó los 17 millones de habitantes. *El Comercio*, 13 oct. 2018. Disponible en: <https://www.elcomercio.com/actualidad/poblacion-ecuador-supera-millones-habitantes.html>. Acceso en: 29 ago. 2020.

LENÍN MORENO traslada a Guayaquil la sede del Gobierno de Ecuador y culpa a Rafael Correa de intento de golpe de Estado. *El Universo*, 7 oct. 2019. Disponible en: <https://www.eluniverso.com/noticias/2019/10/07/nota/7551746/presidente-lenin-moreno-dice-que-rafael-correa-esta-tras-intento>. Acceso en: 29 ago. 2020.

MINISTERIO DE SALUD confirma primer caso de coronavirus en Ecuador. *El Comercio*, 29 feb. 2020. Disponible en: <https://www.elcomercio.com/actualidad/salud-confirma-primer-caso-coronavirus.html>. Acceso en: 29 ago. 2020.

NAVARRO, Juan-Carlos et al. Covid-19 and dengue, co-epidemics in Ecuador and other countries in Latin America: pushing strained health care systems over the edge. *Travel*

*Medicine and Infectious Disease*, v.37, 5 abr. 2020. Disponible en: <https://dx.doi.org/10.1016%2Fj.tmaid.2020.101656>. Acceso en: 29 ago. 2020.

PACHECO, Mayra. El Ministerio de Salud aprobó un reglamento para que las universidades en Ecuador investiguen sobre covid-19. *El Comercio*, 15 abr. 2020. Disponible en: <https://www.elcomercio.com/actualidad/salud-reglamento-investigacion-coronavirus-universidades.html>. Acceso en: 29 ago. 2020.

QUITO SUPERA en contagios a Guayaquil. *La Hora*, 23 jul. 2020. Disponible en: <https://lahora.com.ec/noticia/1102323447/quito-supera-en-contagios-a-guayaquil>. Acceso en: 29 ago. 2020.

SONNENHOLZNER OFRECE disculpas por el deterioro de la imagen internacional de Ecuador a causa del covid-19. *El Comercio*, 4 abr. 2020. Disponible en: <https://www.elcomercio.com/actualidad/sonnenholzner-disculpas-imagen-ecuador-covid19.html>. Acceso en: 29 ago. 2020.

TRUJILLO, Patricio. Si salimos nos mata el virus, si nos quedamos nos mata el hambre: etnografía del coronavirus en Guayaquil. *Cadernos de Campo*, v.29, supl., p.85-93, 2020.

USFQ, Universidad San Francisco de Quito. Científicos de la USFQ secuencian el genoma completo de una cepa de covid-19, 2 abr. 2020. Disponible en: <https://noticias.usfq.edu.ec/2020/04/cientificos-de-la-usfq-secuencian-el.html>. Acceso en: 29 ago. 2020.

